

Reformas a la Ley 22 de 27 de Junio de 2006.

Lic. Manuel González



GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE
PANAMÁ

Antecedentes

1. Constitución Política de 1946
2. Código Fiscal
3. Ley 56 de 1995
4. Ley 22 de 27 de junio de 2006

Algunas reformas

- **Ley 48 de 10 de mayo de 2011**, Modifica la contratación menor, regula el procedimiento excepcional de contratación aumentando las causales(literal d) , Consultorías hasta 300K
- **Ley 30 de 16 de junio de 2010**, Aumenta la fianza de impugnación a 15% y cambia el efecto de suspensivo a devolutivo.
- **Ley 12 de 19 de marzo de 2010**, Incluye la Licitación por mejor Valor con Evaluación Separada.
- **Ley 69 de 6 de noviembre de 2009**, Incluye la Licitación Abreviada, excluye al Fondo de Inversión Social (PAN) de la aplicación de la Ley 22.

Objetivos de las Reformas

1

- Compromiso del Ejecutivo para reestablecer el orden Institucional en las Contrataciones Públicas.

2

- Aprovechar la oportunidad para reforzar y modernizar el sistema y los procedimientos de Contrataciones Públicas en Panamá.

Proceso de Reformas



- Anteproyecto 193
H.D. Ana M. Gómez
- Cámara de Comercio
- CAPAC
- AMCHAM
- Club Rotario
- APEDE
- Ministerios
- Asamblea Nacional
- Sociedad Civil
- Entidades Autónomas
y Semiautónomas
- Superintendencia de
seguros
- Consultores
Internacionales

Datos Generales de las Reformas

Ministerio de la Presidencia

* Salvador Sánchez, Ena Jaén, Juan Cedeño

Ministerio de Economía y Finanzas

* Gustavo Valderrama, Marissa Echevers, Michelle Mastellari, Betzy Castro, José Ramón Fernández, Juan Carlos Rodríguez

Contraloría General de la República

* Fátima Vega; Zulim Bouche

Dirección General de Contrataciones Públicas

* Manuel González; Ana Luisa Vásquez, Marianela Montenegro

Tribunal Administrativo de Contrataciones Públicas

* Manuel Cupas, Manuel Beckford



20

• Artículos nuevos

69

• Modificaciones

1

• Artículo derogado

Pilares de las Modificaciones



1

TRANSPARENCIA

2

EFICIENCIA

3

**PROTECCIÓN
DE LOS
INTERESES DEL
ESTADO**

4

**MAYOR
PARTICIPACIÓN
DE
PROVEEDORES**

Transparencia

AMBITO DE APLICACIÓN

- Se incluye al **PAN (DAS)**, las **Juntas Comunales**, adquisición de **medicamentos**, insumos y equipo médico, proyectos de **soterramiento de cables** y **Fundaciones que administren Fondos Públicos (Art. 1)**

PRINCIPIOS DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

- **Prohibición de división de materia (Art. 23)**

FISCALIZACIÓN CIUDADANA

- Declaración de accionistas de empresas 10% de las **Acciones** Baja de 3 millones a 300K **(Art. 26)**

PROCEDIMIENTO ESPECIAL

- Elimina acápite d. del Procedimiento Especial – **Contratos de hasta 100K (Art. 62)**
- **Consultorías** se elimina la excepción de 300K **(Art. 92)**

PROCEDIMIENTOS DE SELECCIÓN DE CONTRATISTAS

- Se elimina la **Compra Menor Apremiante (Art. 41 último párrafo)** y la **Licitación Abreviada (Art. 48)**



SE MODIFICA LICITACIÓN POR MEJOR VALOR CON EVALUACIÓN SEPARADA

(Art.45)

- Contrataciones que superen los 50 millones de balboas.
- La calificación del precio corresponderá al 50% de la totalidad de la calificación.
- Se elimina de la Ley el porcentaje de onerosidad del 20%
- El precio de referencia no será oculto



Eficiencia

COMPRAS MENORES

- Se crea procedimiento mediante cotizaciones hasta 10K y compra menor hasta 50 k **(Art. 41)**

PROCEDIMIENTOS

- Se refuerza la competencia de la DGCP en cuanto a la **Fiscalización y Convenios Marco** en los que se incluyen **Obras estandarizadas. (Art. 46)** Uruguay, Chile y Costa Rica.
- **Capacitación de Servidores Públicos (Art. 11)** 40 horas.
- 60 días hábiles máximo para resolver el Recurso de Impugnación **TACP (Art. 131)**
- Se agrega medicamentos al ámbito de aplicación **(Art. 1)**

PLAZOS

- Se mejoran los plazos para la publicación de la convocatoria **(Art. 33)**



Términos de Procedimientos

Ley actual

Bienes y Servicios

Rango \$ del contrato	Mínimos de publicación
>3k-30k	2 días hábiles
>30k-175k	4 días hábiles
>175k	40 días calendario

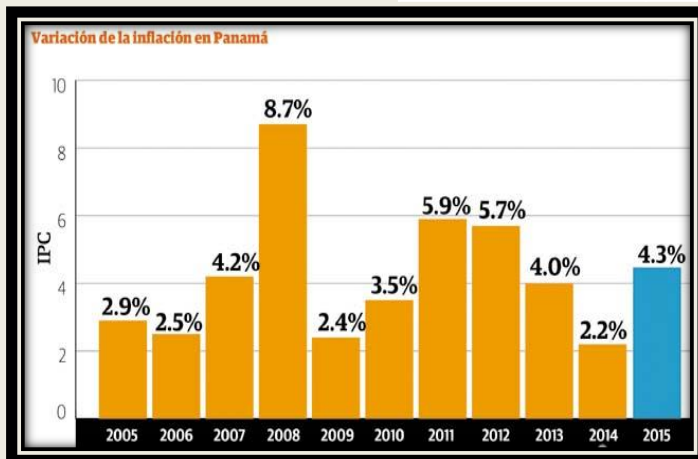
Obras

Rango \$ del contrato	Mínimos de publicación
>3k-30k	2 días hábiles
>30k-175k	4 días hábiles
>175k-5Millones	8 días hábiles
>5Millones	40 días calendario

Proyecto de Ley

* Procedimiento por cotizaciones <10k

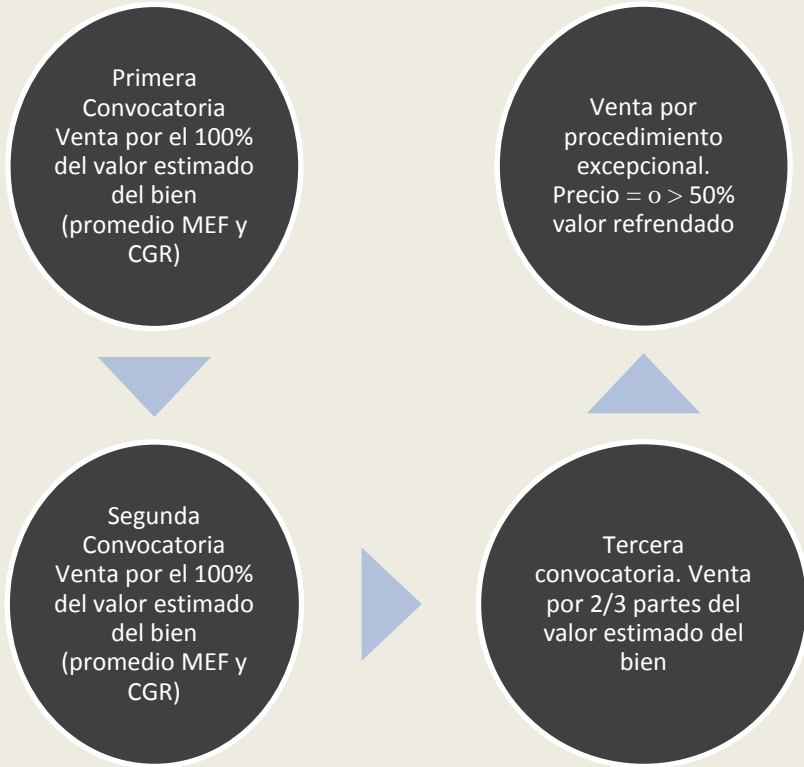
Rango \$ del contrato	Mínimos de publicación
>10k-50k	2 días hábiles
>50k-300k	5 días hábiles (8)
>300k-3Millones	10 días hábiles (15)
>3-10Millones	20 días hábiles (30)
>10Millones	30 días hábiles (42)



- Días hábiles
- Homologan bienes obras y servicios

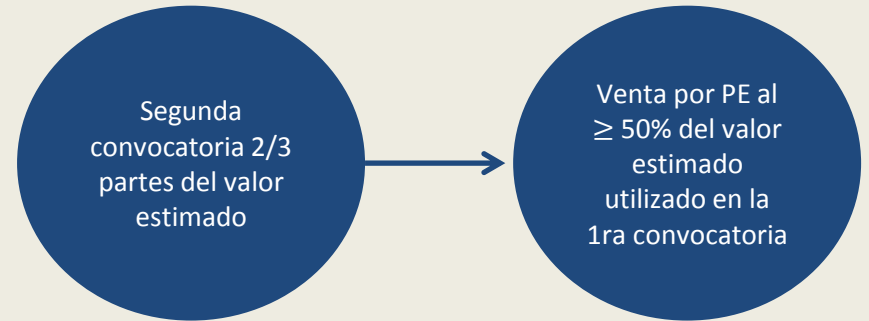
Subastas

Ley actual

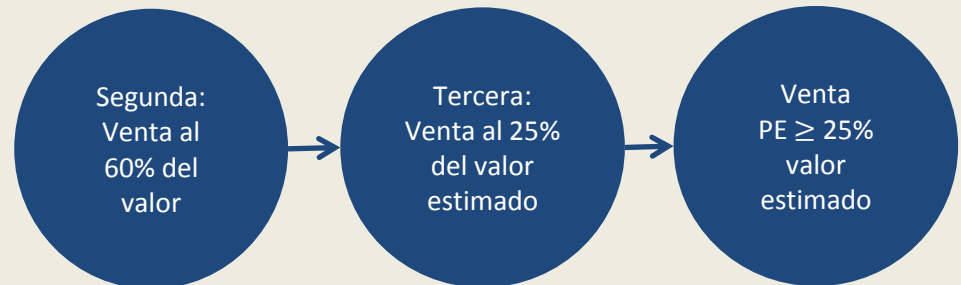


Proyecto

Bienes inmuebles: Inicia con 100%



Bienes muebles: Inicia con 80%



***se mejoran los tiempos en la subasta de bienes públicos (se diferencia entre muebles e inmuebles)**

Protección de los mejores intereses del Estado

MULTAS Y SANCIONES

- Imponer multas y sanciones a servidores públicos hasta 30% **(Art. 11-A)**
- Inhabilitaciones y Multas a los proponentes que incumplan con el Estado. **(Art. 117)**

INCAPACIDAD PARA CONTRATAR

- Empresas vinculadas en **actos de corrupción (Art. 16)**

PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN

- Licitación por mejor valor (30%-50%) y mejor valor con evaluación separada (30% - 49%) **Ponderación del precio será del 50%. (Art. 43 y 45)**
- En el informe técnico fundado, se obliga a incluir la cuantía, la partida y justificar las razones por las que utiliza un **procedimiento excepcional. (Art. 63)**

REGLAS DE MODIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS

- **Las adendas** no podrán ser superiores al 40% **(Art. 77)**
- **El pago anticipado** se limita al 20% **(Art. 102)**



Mayor Participación de Proveedores

PRIORIDAD DE MEDIOS ELECTRÓNICOS

- Presentación de propuestas por medio electrónico prioritariamente **PanamaCompra V3. (Art. 39).**

DERECHOS DE LOS CONTRATISTAS

- Se establece un mecanismo de pago eficiente con un plazo de 15 días posteriores al refrendo de la Contraloría **(Art. 14)**
- Prorrogas y recepción de bienes.

ACCIÓN DE RECLAMO E IMPUGNACIÓN

- **Acción de Reclamo (Art. 128).** Plazo a la DGCP para admitir la acción de reclamo (2 días).
- **Recurso de impugnación (Art. 130 y 130 -b).** (2 días para admitir) Cambio de efecto devolutivo a **efecto suspensivo.**

FIANZAS

- Fianza de recurso de impugnación **(Art. 103).** 15% para obras y 10% para bienes y servicios.



Conclusiones

- **Amplia Consulta con todos los sectores:** entidades públicas, gremios empresariales y sociedad civil.
- **Se cumple con el compromiso del Ejecutivo:** entregar un Proyecto de Reformas a la Ley 22, que reestablezca el orden institucional en las Contrataciones Públicas.
- **Actualización y modernización del sistema:** se refuerza el sistema de compras públicas tomando en cuenta la Transparencia, la eficiencia, la protección de los mejores intereses del Estado y promoviendo mayor participación.

“La transparencia y la eficiencia en las contrataciones públicas es una responsabilidad y deber de todas y todos”.

Panamá Primero.



GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE
PANAMÁ

mgonzalez@dgcp.gob.pa